

Proponente: 34.B
Proposta: 2019/1995
del 07/11/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1774
del 12/11/2019

**APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: CARBONARA Dr. Roberto Maria

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: AMMISSIONE/ESCLUSIONE DEI PARTECIPANTI ALLA GARA A PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI BROKERAGGIO E CONSULENZA ASSICURATIVA, A DUE LOTTI. LOTTO 1-COMUNE DI REGGIO EMILIA CIG 8002538F41, LOTTO 2-ASP REGGIO EMILIA CITTA' DELLE PERSONE CIG 801681335F.

IL DIRIGENTE

Premesso e considerato:

- che con atto P.G. n. 135704 del 10/07/2019, successivamente integrato con atto P.G. n. 135946 del 10/07/2019, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha attribuito, con decorrenza 15 luglio 2019 e termine 31 dicembre 2019 e con l'applicazione di tecniche di rotazione straordinaria, i nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo, tra i quali l'incarico di Dirigente ad interim del Servizio appalti contratti, conferito al Dott. Roberto Maria Carbonara;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019, come modificata con Deliberazioni di Consiglio Comunale n. 44 del 08/04/2019 e n. 67 del 29/07/2019, è stato approvato il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019/2020 del Comune di Reggio Emilia;
- che nel suddetto programma biennale è ricompreso, stante la scadenza al 31/12/2018 dell'affidamento in essere, il servizio di brokeraggio assicurativo, CUI (Codice Unico di Intervento) S00145920351201900012;
- che con lettera del 08/11/2018, in atti municipali al n. 141779 di P.G. in pari data, ASP Reggio Emilia Città delle Persone, Ente partecipato dal Comune di Reggio Emilia al 96,90% (novantasei virgola novanta per cento), nel comunicare la scadenza in data 31/12/2018 del proprio contratto di brokeraggio assicurativo ha richiesto al Comune, in ossequio ai principi di economicità dell'azione amministrativa, di gestire l'acquisizione del servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa anche per l'ASP stessa, mediante indizione di gara unica con la previsione di uno specifico lotto per la partecipata;
- che, stante la suddetta richiesta, in ossequio ai principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa e al fine di ottimizzare le risorse e di ridurre i tempi delle procedure di affidamento, si è ritenuto, ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., di procedere alla pubblicazione congiunta di un unico bando di gara per l'affidamento dei servizi di brokeraggio e consulenza assicurativa, a due lotti;
- che, pertanto, con comunicazione del 28/12/2018 in atti municipali al n. di P.G. 164851 in pari data, il Comune di Reggio Emilia ha risposto affermativamente all'istanza di ASP Reggio Emilia Città delle Persone, precisando che per il lotto di competenza dell'instauranda procedura di gara sarebbero rimaste in carico all'Ente partecipato la redazione del proprio Capitolato speciale d'appalto/Progetto esecutivo, l'acquisizione del relativo CIG (Codice Identificativo Gara) e la redazione delle schede sull'Osservatorio Regionale, oltre alla collaborazione con il competente ufficio del Comune in merito all'espletamento dell'iter di gara;
- che con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 786 del 31/07/2019, costituente Determina a contrattare ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il Comune di Reggio Emilia ha stabilito di procedere all'indizione di gara d'appalto per l'individuazione del contraente al quale affidare i servizi di brokeraggio e consulenza assicurativa, mediante procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art. 60 del Codice e, contestualmente, nelle more dell'espletamento della procedura di gara e considerate le tempistiche di effettuazione dell'iter, ha disposto, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016, la proroga tecnica del servizio in essere, indicativamente fino al 31/12/2019;
- che, a sua volta, ASP Reggio Emilia città delle persone ha autorizzato con propria Determinazione Dirigenziale n. 308 del 22/07/2019 la proroga tecnica contrattuale al 31/12/2019 del servizio in essere e, di seguito, con Determinazione Dirigenziale n. 363 del 28/08/2019, costituente Determina a contrattare, ha autorizzato l'indizione di procedura aperta sopra soglia comunitaria finalizzata all'acquisizione dei servizi di brokeraggio e consulenza assicurativa, con contestuale inserimento del lotto di gara di propria competenza all'interno della procedura aperta gestita dal Comune di Reggio Emilia;
- che il Bando-disciplinare di gara e allegati, il DGUE (Documento di gara unico europeo) e gli schemi contrattuali dei due lotti di gara sono stati registrati in atti municipali P.G. n. 165129 del 13/09/2019;
- che si è proceduto nei modi e termini di legge a comunicare l'indizione della gara di cui trattasi, tramite le pubblicazioni di cui al seguente elenco analitico:

1. Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5^a Serie Speciale-Contratti Pubblici n. 109 del 16/09/2019;
 2. Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, numero avviso 2019/S 179-436393 del 17/09/2019 (inviato e ricevuto in GUUE il 10/09/2019 rif. 2019-125845 e il 12/09/2019 rif. 2019-127362);
 3. Profilo di Committente, sezione "Amministrazione trasparente", del sito internet del Comune di Reggio Emilia in data 16/09/2019;
 4. Albo Pretorio Telematico del Comune di Reggio Emilia dal 16/09/2019 al 21/10/2019, n. registro 2019/4953 del 22/10/2019;
 5. SITAR (Sistema Informativo Telematico Appalti Regionali) Regione Emilia-Romagna in data 17/09/2019;
 6. Gazzetta Aste e Appalti Pubblici n. 184 del 25/09/2019;
 7. Albo Pretorio Online Comune di Reggio Emilia (Registro delle Pubblicazioni n. 22) e sito www.Albopretorionline.it dal 25/09/2019 al 21/10/2019;
 8. Quotidiano nazionale Il Sole 24 Ore del 25/09/2019;
 9. Quotidiano locale Il Resto del Carlino Reggio Emilia del 26/09/2019;
 10. Quotidiano locale La Gazzetta di Reggio del 25/09/2019;
 11. Sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet di ASP Reggio Emilia città delle persone in data 16/09/2019;
- che entro il termine perentorio definito nel Bando-disciplinare di gara per il giorno lunedì 21 ottobre 2019 alle ore 13:00, presso l'Archivio comunale-Protocollo generale del Comune di Reggio Emilia sono pervenute, in plico sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura, n. 8 (otto) offerte, così come attestato agli atti dall'ufficio Archivio e Protocollo Generale, analiticamente elencate nel Verbale afferente alla prima seduta pubblica di gara, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente Provvedimento Dirigenziale, sinteticamente sotto riportate:

| <u>Numero prog.vo</u> | <u>OPERATORE ECONOMICO</u> | <u>Protocollo Generale</u> |
|------------------------------|--|-----------------------------------|
| 1 | AON S.P.A. | 187108 |
| 2 | INSER S.P.A. | 187251 |
| 3 | ATI costituenda: <u>Mandataria</u> GBSAPRI S.P.A., <u>Mandante</u> ARIOSTEA BROKER S.R.L. | 187261 |
| 4 | ITAL BROKERS S.P.A. | 187266 |
| 5 | CONSULBROKERS S.P.A. | 188352 |
| 6 | MARSH S.P.A. | 188484 |
| 7 | UNION BROKERS S.R.L. | 188487 |
| 8 | ASSITECA BSA S.R.L. | 188544 |

- che, come da Verbale di cui al precedente capoverso:
 1. antecedentemente alla prima seduta pubblica di gara la Stazione Appaltante ha proceduto, con riferimento agli operatori economici offerenti, alla verifica dell'eventuale iscrizione di annotazioni riservate comportanti per gli operatori stessi l'impossibilità di contrattare con la pubblica amministrazione, reperibili nell'apposita sezione ad accesso riservato sul sito dell'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) e che, a seguito di tale verifica, si è appurata la presenza di annotazioni per n. 2 (due) offerenti, per i quali l'Autorità stessa dichiara tali annotazioni non costituenti causa di automatica esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche;
 2. inoltre, sempre antecedentemente alla prima seduta pubblica di gara, la Stazione appaltante ha verificato nell'apposito sito internet della C.C.I.A.A. le visure camerali delle società partecipanti, appurando che le stesse sono tutte regolarmente attive;
- che, come analiticamente dettagliato nel suddetto Verbale allegato al presente atto, nella giornata di mercoledì 23 ottobre 2019 presso la sede del Servizio appalti contratti del Comune di Reggio Emilia, in Via San Pietro Martire n. 3 a Reggio Emilia, è stata esperita la prima

seduta pubblica di gara, con inizio alle ore 09:25 e termine alle ore 14:10, presieduta dal dott. Roberto Maria Carbonara, Dirigente del Servizio appalti, contratti del Comune di Reggio Emilia e Responsabile Unico della procedura di affidamento della gara in epigrafe, componente il Seggio di gara - organo monocratico;

- che in tale seduta di gara si è proceduto alla verifica della documentazione amministrativa contenuta nelle Buste A presentate dagli operatori economici offerenti, con conseguente attivazione della procedura di Soccorso istruttorio ex art. 83, c. 9, D.Lgs. 50/2016, per due delle otto offerte pervenute, come sotto specificato;
- che nell'allegato Verbale di gara sono precisati i nominativi della dipendente comunale che ha presenziato alla prima seduta pubblica con compiti di supporto nell'analisi della documentazione amministrativa, nonché i rappresentanti degli operatori economici offerenti presenti;
- che al termine della prima seduta pubblica di gara il Seggio di Gara - Organo Monocratico ha ammesso alla fase successiva della procedura in essere le seguenti 6 (sei) offerte, per le quali gli operatori economici partecipanti hanno presentato tutta la documentazione amministrativa generale corretta e, pertanto, idonea alla qualificazione della gara:

- offerta n. 1, AON S.P.A., P.G. n. 187108 del 18/10/2019

- offerta n. 3, ATI costituenda Mandataria GBSAPRI S.P.A., Mandante ARIOSTEA BROKER S.R.L., P.G. n. 187261 del 18/10/2019

- offerta n. 4, ITAL BROKERS S.P.A., P.G. n. 187266 del 18/10/2019

- offerta n. 5, CONSULBROKERS S.P.A., P.G. n. 188352 del 21/10/2019

- offerta n. 6, MARSH S.P.A., P.G. n. 188484 del 21/10/2019

- offerta n. 7, UNION BROKERS S.R.L., P.G. n. 188487 del 21/10/2019,

mentre è stata demandata all'esito della procedura di Soccorso istruttorio ex art. 83, c. 9, D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, l'ammissione ovvero l'esclusione al/dal prosieguo della gara delle seguenti 2 (due) offerte, per le quali sono analiticamente dettagliate nel Verbale allegato le integrazioni documentali da richiedere al fine della regolarizzazione della documentazione presentata in sede di gara:

- offerta n. 2, INSER S.P.A., P.G. n. 187251 del 18/10/2019

- offerta n. 8, ASSITECA BSA S.R.L., P.G. n. 188544 del 21/10/2019;

- che nella giornata di venerdì 25 ottobre 2019 la Stazione appaltante ha inviato a mezzo PEC alle due società di cui al precedente capoverso le lettere afferenti al Soccorso istruttorio ex art. 83, c. 9, D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, in atti municipali P.G. n. 191833 - INSER S.p.A. e P.G. n. 191838 - ASSITECA BSA s.r.l.;
- che i due suddetti operatori economici hanno inoltrato riscontro alla procedura di Soccorso istruttorio entro il termine massimo di dieci giorni definito dal disposto legislativo, a mezzo PEC in atti municipali P.G. n. 193850 del 30/10/2019 - INSER S.p.A. e P.G. n. 195670 del 04/11/2019 - ASSITECA BSA s.r.l., nonché a mezzo recapito manuale in atti municipali P.G. n. 195692 del 04/11/2019 - INSER S.p.A. e P.G. n. 196295 del 05/11/2019 - ASSITECA BSA s.r.l.;
- che con i riscontri di cui al precedente capoverso i due sopraddetti offerenti hanno consegnato le integrazioni documentali richieste dalla Stazione appaltante e, di conseguenza, hanno regolarizzato la loro posizione presentando tutta la documentazione generale corretta e pertanto idonea alla qualificazione della gara.

Dato atto:

- che tutti gli operatori economici offerenti hanno presentato le Buste B "offerta tecnica" per entrambi i lotti di gara;
- che con successivo Provvedimento Dirigenziale, a firma del Dirigente del Servizio appalti contratti, si procederà alla nomina della Commissione di Gara preposta, in seduta/e riservata/e, alla verifica della completa e regolare presentazione e alla valutazione delle offerte tecniche presentate dagli operatori economici partecipanti, nonché alla comunicazione in seduta pubblica dell'esito della sopraddetta valutazione e delle conseguenti graduatorie di gara per ciascun lotto.

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010, come da ultimo modificato con la Deliberazione di Giunta Comunale n. n. 189 del 20/11/2018.

Visti:

- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.P.R. 207/2010 e ss.mm.ii., per le parti ancora in vigore;
- gli artt. 56 – comma 1 – e 57 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 12/02/2018.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

DETERMINA

1. di approvare il Verbale di gara della prima seduta pubblica della procedura aperta in oggetto, svoltasi nella giornata di mercoledì 23 ottobre 2019, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente Provvedimento Dirigenziale;
2. di ammettere alla fase successiva della procedura di gara in argomento tutte le 8 (otto) offerte pervenute, dettagliatamente elencate in premessa e nell'allegato Verbale di gara, considerato che per 2 (due) di esse è stata esperita la procedura di Soccorso istruttorio ex art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016, con la quale gli operatori economici interessati hanno provveduto alla regolarizzazione della documentazione amministrativa presentata;
3. di demandare la verifica della completa e regolare presentazione e il conseguente esame delle offerte tecniche (Buste B, Lotti 1 e 2) pervenute dagli operatori economici partecipanti, tutti ammessi al prosieguo della gara, alla Commissione giudicatrice, che verrà all'uopo nominata con provvedimento amministrativo del Dirigente del Servizio appalti contratti del Comune di Reggio Emilia;
4. di pubblicare il presente provvedimento e l'allegato Verbale di gara sul "Profilo di Committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale del Comune di Reggio Emilia, nonché nella medesima sezione del sito di ASP Reggio Emilia città delle persone, ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e degli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013, dandone avviso tramite PEC agli operatori economici interessati, nel rispetto del disposto ex art. 76, comma 2-bis, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente del Servizio appalti contratti

dott. Roberto Maria Carbonara